



L'Europa ti cambia la vita

Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

REGIONE PUGLIA - 30 LUGLIO 2024



AVVISO PUBBLICO



Cofinanziato  
dall'Unione europea



# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## LA STRATEGIA DI RIFERIMENTO

Bollettino Ufficiale della Regione Puglia - n. 36 del 14-4-2023

24871

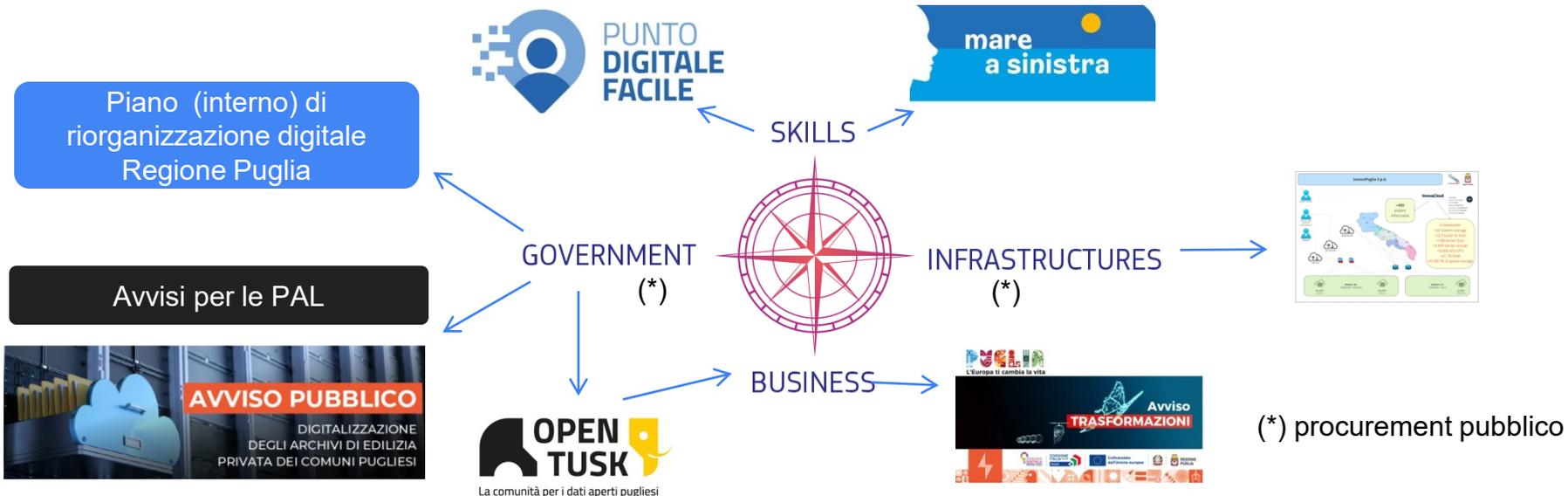
DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 febbraio 2023, n. 155  
Deliberazione della Giunta regionale n. 1732/2014. Indirizzi per l'aggiornamento dell'Agenda Digitale pugliese, la definizione della relativa governance e l'istituzione dell'Osservatorio regionale del Digitale in Puglia.

- ❖ E' documento strategico con un doppio orizzonte temporale: di **medio termine** fino al 2026, in linea con le tempistiche del PNNR e di **lungo termine** coerente alla nuova **Strategia di Specializzazione Intelligente S3 - SmartPuglia2030** e la (nuova) programmazione dei fondi comunitari **FESR FSE+ 2021-2027** e più in generale dei fondi di coesione



# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## LA STRATEGIA DI RIFERIMENTO



- ANCI Puglia
- Unione Camere
- **Partenariato economico e sociale (datoriale, sindacale, terzo settore)**
- CURC
- Ufficio Scolastico Regionale
- Istituti Tecnici Superiori

### Rappresentanza istituzionale

### Competenze

- Distretti (produttivo e tecnologico)
- Centri di Competenza
- European Digital Innovation Hub
- Associazione di Cittadinanza attiva
- Enti non a scopo di lucro in materia ICT

### Innovazione

### Società civile

30860

Bollettino Ufficiale della Regione Puglia - n. 45 del 16-5-2023

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 20 marzo 2023, n. 347

Deliberazione della Giunta regionale n. 155/2023. Istituzione dell'Osservatorio regionale del Digitale in Puglia. Approvazione del Disciplinare di funzionamento



# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## RIFERIMENTI

### PROGRAMMA REGIONALE PUGLIA FESR/FSE+ 2021-2027

Priorità I “Competitività e innovazione” - Azione 1.8 “Interventi di digitalizzazione della P.A. e diffusione di infrastrutture e servizi digitali a favore di cittadini ed imprese” - Sub Azione 1.8.3 Interventi per la trasformazione digitale delle Pubbliche Amministrazioni pugliesi

### DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 28 giugno 2024, n. 923

PR Puglia FESR-FSE+2021-2027. Priorità I - Azione 1.8 - sub Azione 1.8.3 ‘Interventi per la trasformazione digitale delle Pubbliche Amministrazioni pugliesi’. Atto di indirizzo per la selezione di interventi.

### DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE 193/DIR 19 luglio 2024, n. 96

PR Puglia FESR-FSE+2021-2027. Priorità I - Azione 1.8 - sub Azione 1.8.3 Seguito D.G.R. n. 923 del del 28/06/2024. Approvazione Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi. Accertamento di entrata e prenotazione di impegno di spesa. Bilancio Vincolato





# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## L'ANALISI DEL CONTESTO - IL QUESTIONARIO CON ANCIPUGLIA

**Sammichele Di Bari Fasano Palagianello**  
**Altamura Modugno Cassano delle Murge Lesina**  
**Bitritto Merciano Di Lenca**  
**Corigliano D'Otranto Cisternino Bitonto Otranto**  
**San Giorgio Ionico Santeramo In Colle Lizzanello Troia**  
**Vieste Santa Cesarea Terme**  
**Fragagnano Cutroffiano Mottola Montecorvino**  
**Andrano Giovinazzo Putignano Castri**  
**Di Lecce Alberobello Conversano**  
**Salice Salentino Orsara Di Puglia**  
**Ruvo Di Puglia Campi Salentina Taurisano Turi**  
**Locorotondo Minervino Murge Torre Santa Susanna**  
**Palagiano San Pancrazio Salentino Caprarica Di Lecce**  
**Gioia Del Colle Miggiano Casamassima**  
**Laterza**

- Con lo scopo di conoscere la consistenza degli archivi di pratiche di edilizia privata dei comuni pugliesi - nonché per indagare l'attuale livello di digitalizzazione utilizzato presso gli Sportelli Unici per l'Edilizia - la Sezione Crescita Digitale delle Persone, del Territorio e delle Imprese della Regione Puglia ha condotto, con la collaborazione di ANCI PUGLIA, un'analisi conoscitiva mediante la somministrazione di una survey;
- Il sondaggio è stato inviato a tutte le amministrazioni comunali pugliesi, e circa 50 Comuni hanno fornito il loro contributo;
- Sulla base di alcune caratteristiche dei Comuni che hanno partecipato al sondaggio (in primis l'ampiezza territoriale e la popolazione residente), il **campione analizzato può ritenersi significativo** per la validità dei dati e delle informazioni che ne sono derivate.



Cofinanziato  
dall'Unione europea





# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## L'ANALISI DEL CONTESTO - IL QUESTIONARIO CON ANCIPUGLIA

### IL CAMPIONE ANALIZZATO:

- 51 Comuni pugliesi (A);
- Popolazione rappresentata: 1.295.611 abitanti (B);
- Comune più piccolo: Motta Montecorvino (668 abitanti);
- Comune più grande: Bari (315.948 abitanti);
- Media popolazione residente per comune (A/B): 25.404 abitanti (C);
- Totale Metri lineari di archivio da dematerializzare (dichiarati): 23.218 ml (D);
- Media metri lineari di archivio per comune (D/A): 460 ml.

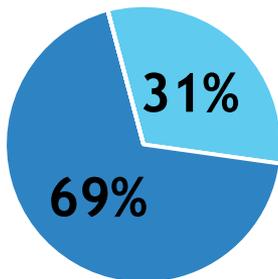
**Sammichele Di Bari** Fasano Palagianello  
**Altamura** Modugno Cassano Melle Murge **Lesina**  
**Bitritto** **Morciano Di Lenca**  
**Corigliano D'Otranto** **Cisternino** **Bitonto** **Otranto**  
San Giorgio Ionico **Santeramo In Colle** **Lizzanello** **Troia**  
**Vieste** **Santa Cesarea Terme**  
**Fragagnano** **Cutrofilano** Motta Montecorvino  
**Andrano** **Giovinazzo** **Putignano** **Castri**  
Di **lecce** **Altherobello** **Conversano**  
**Salice Salentino** **Orsara Di Puglia**  
**Ruvo Di Puglia** **Campi Salentina** **Taurisano** **Turi**  
**Locorotondo** **Minervino Murge** **Torre Santa Susanna**  
Palagiano San Pancrazio Salentino **Caprarica Di Lecce**  
**Gioia Del Colle** **Miggiano** **Casamassima**  
**Laterza**



Cofinanziato  
dall'Unione europea

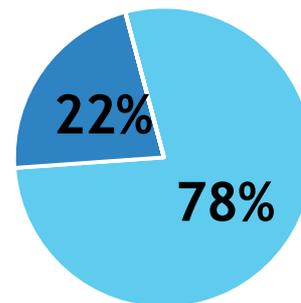


QUESITO: L'Amministrazione Comunale, negli ultimi tre anni, ha concluso/avviato un processo di dematerializzazione degli archivi (anche parziale)?



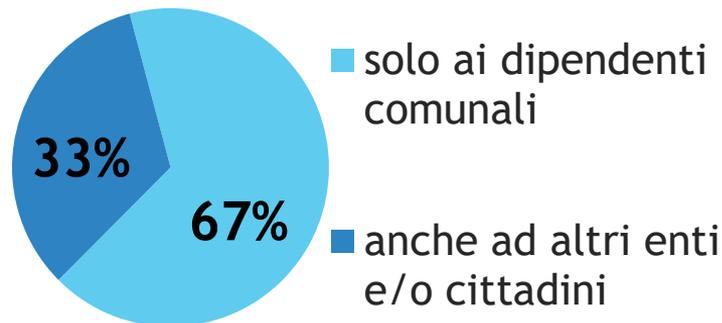
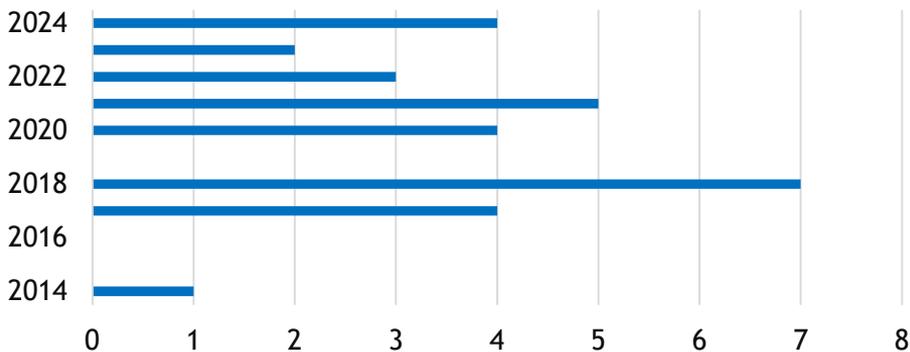
■ SI ■ NO

QUESITO: L'Amministrazione Comunale è dotata di un sistema di sistema informatico per la ricezione/ gestione/consultazione delle pratiche di edilizia privata?



QUESITO: Da quanto tempo è in uso il sistema informatico per la ricezione/lavorazione/consultazione delle pratiche di edilizia privata?

QUESITO: Il sistema informatico delle pratiche di edilizia privata utilizzato dall'Amministrazione Comunale consente l'accesso alla documentazione d'archivio:





# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## L'ANALISI DEL CONTESTO - IL QUESTIONARIO CON ANCIPUGLIA

L'analisi effettuata ha evidenziato che:

- la consistenza media degli archivi da dematerializzare si stima intorno a **460 metri lineari**, per ogni Comune (sebbene il rapporto tra popolazione residente e metri lineari di archivio risulti disomogeneo tra i diversi comuni);
- la profondità storica degli archivi copre un arco temporale compreso **tra il 1861 e il 2024**, comprendendo anche documentazione cartacea delicata;
- circa **il 30% dei Comuni ha già avviato un processo di dematerializzazione degli archivi** delle pratiche di edilizia privata, anche parziale;
- circa **il 20% dei Comuni non è dotato di un sistema informatico** per la ricezione, gestione e consultazione delle pratiche di edilizia privata;
- circa **l'80% utilizza un sistema informatico per le pratiche di edilizia privata da pochissimi anni** (meno di un decennio), e alcuni dei sistemi non prevedono la completa digitalizzazione del processo (ad es. il rilascio del titolo avviene in modalità cartacea);
- la **consultazione delle pratiche di edilizia privata mediante il sistema informatico utilizzato è, per 2/3 dei casi analizzati, ad uso esclusivo dei dipendenti comunali** (non vi hanno accesso i soggetti esterni, seppur qualificati all'accesso).





## Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

### OPPORTUNITÀ E OBIETTIVI

- agevolare la consultazione della documentazione di archivio per gli operatori comunali, che avranno un accesso privilegiato e sempre disponibile alla documentazione edilizia, anche da remoto, con il conseguente miglioramento dei livelli di accessibilità e di performance;
- sviluppare servizi on line per snellire le procedure di accesso ed estrazione dei documenti in favore di cittadini, professionisti ed imprese del settore immobiliare (tecnici, notai, agenzie immobiliari, etc), anche da remoto;
- creare un patrimonio informativo nell'ambito dell'edilizia privata in formato digitale;
- aumentare lo spazio fisico rinveniente dall'eventuale ricollocazione degli archivi cartacei in altri spazi dedicati
- completare la digitalizzazione dell'intero processo relativo alle pratiche, dall'istanza al rilascio del titolo edilizio (zero carta).

**PIENA COMPLEMENTARIETA' CON FINANZIAMENTI  
M1 C1 - ("Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA") del PNRR.**





**Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi**

**L'AVVISO**

## **Soggetti proponenti:**

Amministrazioni Comunali ricadenti sul territorio della Regione Puglia:

- in forma SINGOLA (comuni con popolazione non inferiore a 15.000 abitanti)
- in forma AGGREGATA (somma della popolazione non inferiore a 15.000 abitanti)

## **Dotazione finanziaria complessiva (bando a “sportello”):**

- 20.000.000,00 €

## **Importo dei progetti da candidare:**

- Progetti di importo superiore a 200.000,00 €



## Entità del contributo (cofinanziabile con risorse proprie):

Popolazione residente al 31/12/2022 (numero di abitanti residenti, fonte dati ISTAT relativi al censimento anno 2022)	Contributo massimo concedibile
Da 15.000 a 30.000 abitanti	€ 250.000,00
Da 30.001 a 50.000 abitanti	€ 400.000,00
Da 50.001 a 100.000 abitanti	€ 750.000,00
oltre 100.000 abitanti in poi	€ 900.000,00

## Tempi per la realizzazione del progetto:

- La proposta progettuale deve essere completata **entro e non oltre i 24 mesi**, decorrenti dalla data di sottoscrizione del disciplinare
- In casi eccezionali, almeno tre mesi prima del termine dei 24 mesi, il Beneficiario potrà richiedere la concessione di una proroga, per un massimo di ulteriori sei mesi

## Erogazione del contributo:

- Anticipazione del 35% del contributo
- Due erogazioni del 30% (con rendicontazione)
- Saldo finale del 5%



Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

L'AVVISO

## Termini per la presentazione delle istanze:

- A partire dalle ore 12:00 del 30 settembre 2024
- Fino alle ore 12:00 del 31 dicembre 2026

## Modalità di presentazione delle istanze:

- Secondo le indicazioni riportate nel portale:

<https://www.regione.puglia.it/web/trasformazione-digitale/-/digitalizzazione-degli-archivi-di-edilizia-privata-dei-comuni-pugliesi>



Cofinanziato  
dall'Unione europea



REGIONE  
PUGLIA



# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## L'AVVISO - LE TIPOLOGIE DI INTERVENTO

Le proposte progettuali dovranno prevedere, pena l'inammissibilità, tutte le seguenti tipologie di intervento:

- **TIPOLOGIA A:** digitalizzazione delle pratiche di Edilizia Privata
- **TIPOLOGIA B:** indicizzazione e metadattazione dei documenti, nonché connessione al fascicolo virtuale, per consentire la costituzione di un archivio su infrastruttura cloud, i cui dati e documenti digitali siano correlabili e resi disponibili al personale dell'Amministrazione, ai cittadini, ai professionisti e alle imprese, tramite servizi on line appositamente sviluppati
- **TIPOLOGIA C:** sviluppo di applicativi gestionali e servizi on line (ove non disponibili) e/o integrazione dei sistemi informatici in uso alle Amministrazioni Comunali, ovvero evoluzione degli applicativi e/o servizi on line esistenti, al fine di digitalizzare l'intero processo relativo alle pratiche di edilizia privata (dalla presentazione dell'istanza, all'invio e alla ricezione di comunicazioni inerenti il procedimento, fino al rilascio del titolo edilizio)

- ✓ Archivi cartacei ESISTENTI (digitalizzare **almeno il 50%**)
- ✓ Sviluppo servizi on line per l'utenza (interna ed esterna)
- ✓ Integrazione banche dati
- ✓ Digitalizzazione l'intero processo con l'obiettivo di produrre **ZERO CARTA**





# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## L'AVVISO - CARATTERISTICHE DEGLI INTERVENTI

Le proposte progettuali dovranno:

- essere redatte in conformità ai requisiti minimi di cui all'Allegato A1 "Modello di Relazione progettuale"
- essere corredata dalla dichiarazione di coerenza con la normativa di settore, con la programmazione comunale in materia di transizione digitale con il vigente piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione ex art.14-bis del CAD, sottoscritta dal Responsabile della Transizione Digitale (RTD) del Comune
- prevedere sistemi atti a garantire la certificazione di processo, necessaria alla realizzazione di copie informatiche di documenti analogici (cfr. art. 22 del D.Lgs. 82/2005), garanzia della totale corrispondenza - anche a fini giuridici - tra originale cartaceo e copia digitale, nonché rispettare la normativa di settore

Modello di relazione progettuale

Dichiarazione RTD

Certificazione di processo (Allegato 3 delle "Linee Guida sulla formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici" AGID)

Le proposte progettuali dovranno, all'avvio dell'intervento, garantirne l'attuazione tramite evidenza dell'intervenuta autorizzazione del Ministero dei Beni Culturali - Soprintendenza Archivistica e Bibliografica per la Puglia, ai sensi dell'art.21 de D.Lgs n.42/2004 (Codice dei beni culturali e del paesaggio), ove necessaria.



Cofinanziato dall'Unione europea





# Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## L'AVVISO - I CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE PROPOSTE

- CRITERIO A.1: Qualità della proposta in termini di chiarezza, dettaglio della proposta, individuazione delle fasi e dei tempi di realizzazione rispetto agli obiettivi previsti
- CRITERIO B.1: Percentuale di numero di metri lineari di archivio digitalizzati rispetto al totale dei metri lineari da digitalizzare
- CRITERIO B.2: Utilizzo di soluzioni organizzative, logistiche e tecnologiche atte ridurre i disservizi relativi all'accesso alle pratiche in fase di digitalizzazione (Richieste di accesso agli atti ai sensi della Capo V della Legge 241/1990 e ss.mm.ii.)
- CRITERIO C.1: Impatto atteso dalla digitalizzazione in quanto a maggiore fruibilità ed accessibilità della documentazione da parte della utenza esterna, mediante servizi online (tramite portale istituzionale, app, altri canali telematici) e ampliamento dell'utenza

MAX 40 PUNTI

MAX 10 PUNTI

MAX 3 PUNTI

MAX 10 PUNTI



Cofinanziato dall'Unione europea



REGIONE PUGLIA

## Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

### L'AVVISO - I CRITERI DI VALUTAZIONE DELLE PROPOSTE

- CRITERIO D.1: Modalità e livelli di integrazione ed interoperabilità con il sistema di gestione documentale in uso presso l'Ente, con l'applicativo in uso per la gestione del SUE, nonché con altri sistemi e portali in uso presso l'Amministrazione Comunale
- CRITERIO D.2: Implementazione di tecniche di georeferenziazione del processo di metadatazione
- CRITERIO E.1: Creazione di nuovi dataset per l'alimentazione della piattaforma regionale dati.puglia.it

MAX 6 PUNTI

MAX 6 PUNTI

MAX 5 PUNTI

**Soglia di sbarramento:**

**56/80 PUNTI**

La valutazione delle proposte progettuali verrà effettuata da una Commissione di valutazione, che verrà nominata con successivo atto dirigenziale

1. **Istanza di finanziamento** (sul modello dell'Allegato A)
2. **Relazione Progettuale** (sul modello dell'Allegato A1: 11 SEZIONI con compilazione guidata dei contenuti):
  - SEZIONE 1 - Informazioni sul soggetto proponente
  - SEZIONE 2 - Descrizione della proposta progettuale
  - SEZIONE 3 - Dimensionamento dell'intervento
  - SEZIONE 4 - Soluzioni organizzative, logistiche e tecnologiche atte ridurre i disservizi relativi all'accesso alle pratiche in fase di digitalizzazione
  - SEZIONE 5 - Servizi online per l'utenza esterna
  - SEZIONE 6 - Grado di interoperabilità delle soluzioni e/o dei sistemi
  - SEZIONE 7 - Implementazione di tecniche di georeferenziazione del processo di metadatazione
  - SEZIONE 8 - Pubblicazione di open data
  - SEZIONE 9 - Quadro economico dell'intervento
  - SEZIONE 10 - Contributo richiesto ed eventuale cofinanziamento
  - SEZIONE 11 - Elementi del progetto di acquisto di beni e servizi

- Dichiarazione ex d.P.R. 445/2000 sottoscritta dal RTD del Comune, in cui si attesta la coerenza della proposta progettuale con la normativa di settore e con la programmazione comunale in materia di transizione digitale con il vigente piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione ex art. 14-bis del CAD  
(Nel caso di presentazione dell'istanza in forma aggregata, la dichiarazione deve essere prodotta dal RTD di ciascun Comune)
- Scheda di conformità attuativa dell'intervento proposto al principio DNSH (sul modello dell'Allegato A2)
- Atto di nomina del Responsabile Unico del Procedimento (RUP)
- Cronoprogramma dell'intervento

- 7. Lettera di Adesione** (nel caso di presentazione dell'istanza in forma aggregata) sottoscritta digitalmente dal legale rappresentante di ciascun Comune, contenente:
  - l'esplicita approvazione della proposta progettuale (e dei relativi allegati)
  - l'individuazione del "referente"
  - l'impegno a disciplinare il rapporto tra gli aderenti tramite specifico Atto, in caso di ammissione a finanziamento
- 8. Documentazione amministrativo-contabile** (nel caso di cofinanziamento) relativa allo/agli stanziamento/i a copertura di tali risorse, da cui si evinca che le stesse concorrono al raggiungimento del costo complessivo dell'intervento e sono quantificate nelle voci all'interno del quadro economico di progetto



## Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

### L'AVVISO - STEP

1. Il **proponente** invia l'istanza (a partire dal 30 settembre), e i relativi allegati
2. Entro massimo 60 giorni, la **Commissione di Valutazione** esamina la **proposta progettuale** (eventualmente chiedendo integrazioni, da produrre in massimo 15 giorni)
3. La **proposta progettuale** viene ammessa (o non ammessa) al finanziamento, con atto dirigenziale
4. Il Proponente e Regione Puglia sottoscrivono il **Disciplinare**
5. Il Proponente richiede l'**erogazione del 35%, a titolo di anticipazione** dell'importo del contributo rideterminato post procedura/e di appalto, e a seguito della sottoscrizione del contratto tra il Beneficiario e il Soggetto aggiudicatario
6. Il Proponente richiede l'erogazione di **due erogazioni pari al 30%** dell'importo del progetto post procedure di appalto e al netto delle economie, previa rendicontazione di spese per almeno 80% delle precedenti erogazioni
7. Il Proponente richiede l'**erogazione finale del residuo 5% a valle della omologazione della spesa**





Avviso di selezione per il finanziamento di proposte progettuali finalizzate alla digitalizzazione degli archivi di edilizia privata dei Comuni pugliesi

## Grazie per l'attenzione

Ulteriori informazioni:

<https://www.regione.puglia.it/web/trasformazione-digitale/-/digitalizzazione-degli-archivi-di-edilizia-privata-dei-comuni-pugliesi>

<https://www.regione.puglia.it/web/trasformazione-digitale>

Regione Puglia

Dipartimento Sviluppo Economico

Sezione Crescita digitale delle persone, del territorio e delle imprese



Cofinanziato  
dall'Unione europea



REGIONE  
PUGLIA